

*Середкина Елена Сергеевна,  
Степанова Наталья Романовна*

## ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ТЕРРИТОРИЙ

*Seredkina E.,  
Stepanova N.*


## PROGRAMME BUDGET S A TOOL FOR INCREASING THE EFFICIENCY OF BUDGET EXPENDITURE TERRITORIES

f35710@olympus.ru

n.r.stepanova@urfu.ru

ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого  
Президента России Б.Н. Ельцина», Екатеринбург, Россия

23-24 апреля 2014 года  
Екатеринбург



*Переход к программному бюджетированию дает возможность увязать расходы территорий по основным разделам госпрограмм с результатами проведенной работы. Бюджетные средства на финансирование того или иного вида деятельности должны выделяться и классифицироваться в разрезе государственных программ, которые охватывают данный вид деятельности. Характерными преимуществами программного бюджета является его тесная связь со стратегическими целями, заключающаяся в планировании бюджета на текущий год и плановый период. Для того чтобы всегда поддерживать данные возможности, необходимо чтобы программный бюджет тщательно готовился, и неуклонно исполнялся и контролировался. Тогда программный бюджет как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов территорий будет влиять на комфортность жизни людей в местах их проживания.*

*Transition to program budgeting provides an opportunity to link consumption by main areas of state programs with the results of the work. Budgetary funds to finance a particular activity should be distinguished and classified in the context of government programs that cover this type of activity. The specific advantages of the program budget are its close connection with the strategic objectives is to plan the budget for the current year and planning period. In order to always maintain these opportunities, you need to program budget prepared carefully and steadily execute and monitor. Then the program budget as a tool to improve the efficiency of budget spending areas will affect the comfort of people's lives in their places of residence.*

**Ключевые слова:** программный бюджет, эффективность, расходы, территории, качество жизни населения.

**Keywords:** programme budget, efficiency, expenses, territory, quality of life.

В последнее время все больше внимания уделяется необходимости достижения долгосрочных целей социально-экономического развития России в условиях снижения роста бюджетных поступлений, повышаются требования к эффективности деятельности органов государственной власти, а также к обеспечению потребностей граждан и общества в государственных услугах. Осознание сложившейся ситуации привело к появлению Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, которая является основным инструментом в процессе перехода к программному бюджету в РФ [3, 5].

Для начала необходимо понять, что представляет собой программа, а также разобрать структуру программного бюджета и его основные характеристики.

Программа – план действий организационного, производственно-технологического и социального характера, взаимосвязанных по срокам, направленных на достижение поставленной государством единой цели, сбалансированных по финансовым, кадровым и прочим ресурсам. Иными словами, это система мероприятий, направленная на социально-значимые цели и закрепляющая за каждой необходимый объем ресурсов [1].

Поэтому переход к программному бюджетированию – это не просто расходование средств по основным разделам госпрограмм, но и возможность увязать расходы с результатами деятельности ведомств, выполняющих функции или оказывающих услуги в рамках своих полномочий [4].

В связи с этим можно выделить три основные цели формирования структуры программы:

- планирование бюджета и его дальнейшее распределение;
- менеджмент, который подразумевает создание управленческой ячейки для эффективного управления государственными финансами для достижения поставленной цели Правительства;
- независимость и ответственность руководителя программы за исполнение бюджета и достижение намеченных результатов с помощью открытости и прозрачности.

Обобщая вышеперечисленное, можно сказать, что бюджетные средства на финансирование того или иного вида деятельности ведомства должны выделяться и классифицироваться в разрезе программ, которые охватывают данный вид деятельности, а также иметь отдельные управленческие ячейки, которые будут характеризоваться автономией и иметь свои права и обязанности.

Отсюда следует, что характерными преимуществами программного бюджета является его тесная связь со стратегическими целями, заключающаяся в планировании бюджета на текущий год и плановый период, а также рост «фискальной устойчивости», который подразумевает регулярные и своевременные поступления денежных средств в федеральный бюджет.

В таблице представлен сравнительный анализ по основным критериям «традиционного» и программного бюджетов.

Т а б л и ц а

**Сравнительный анализ «традиционного» и программного бюджетов**

Показатель	Традиционный бюджет		Программный бюджет
Форма финансирования расходов	статьи затрат		государственные программы
Форма контроля	внутренний	внешний	главный распорядитель бюджетных средств
Контролирующие органы	Минфин	отраслевые ведомства	департаменты отраслевых ведомств
Объект контроля	затраты (укрупненные виды расходов)		результат деятельности ведомств и общий итог расходования средств бюджета

Программное бюджетирование представляет собой совокупность методов планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, которые обеспечивают взаимосвязь между распределением расходов и конечными результатами осуществления программ, раз-

рабатываемых на основе стратегических целей, с учетом приоритетов государственной политики.

Начальным звеном построения программного бюджета является установление тесной взаимосвязи между государственной политикой и полномочиями ведомств.

В основе программного бюджета лежит программная классификация расходов, структура которой определена целями и задачами социально-экономической политики РФ.

Для того чтобы обеспечить эффективную реализацию государственных программ необходимо иметь совокупные показатели эффективности расходования бюджетных средств, механизмы проверки и оценки программ, систему стимулирования главных распорядителей бюджетных средств.

На сегодняшний день в Бюджетный кодекс РФ и другие законодательные акты внесены поправки, которые являются основой для перехода к формированию бюджета на программно-целевом принципе.

В 2012 году был сформирован перечень государственных программ Российской Федерации, а также определен размер финансирования каждой из них. На рисунке представлено аналитическое распределение бюджетных ассигнований по государственным программам в РФ на период 2012–2014 годов [2].

Как видно из представленной на рисунке диаграммы, большую часть средств федерального бюджета запланировано для финансирования государственной программы «Новое качество жизни» (на ее долю приходится около 48 % средств бюджета). Она включает в себя развитие таких направлений как образование, здравоохранение, обеспечение социального

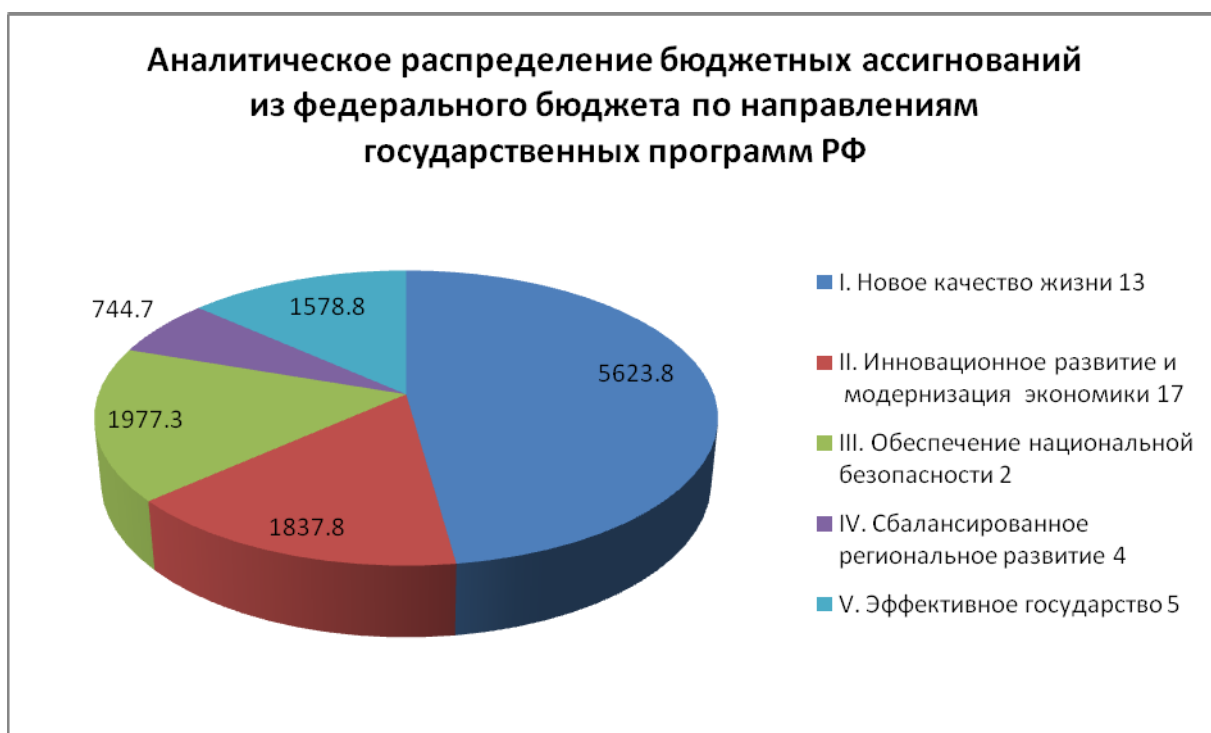


Рис. Распределение бюджетных ассигнований

уровня населения, развитие культуры и спорта.

Следующим по уровню бюджетного финансирования стоит «Инновационное развитие и модернизация экономики», которое предполагает развитие технологий и инновационной экономики, развитие авиационной промышленности, судостроения, медицины, транспорта и лесного хозяйства.

И третьим звеном является «Обеспечение национальной безопасности», которое включает в себя поддержание обороноспособности страны и государственной безопасности.

Преимуществом государственных программ является включение в них мер правового регулирования с перечнем и графиком вступления в силу необходимых нормативно-правовых актов и мер государственного регулирования в сфере реализации программы.

Но этапы перехода к программному бюджету включали ряд трудностей. Например, некорректное описание характеристики сферы реализации госпрограмм, размытость формулировок основных целей и задач, а также не приспособленность классификации расходов бюджетов для учета государственных программ и подпрограмм. Важно отметить, что программное бюджетирование также нуждалось в комплексном реформировании системы государственного финансового контроля, которая основывается на разграничении предметов ведения и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

Каждое нововведение требует дополнительных изменений, как в правовом регулировании, так и в обеспечении контроля и необходимых мер для применения его на практике. Однако вместе с возникающими трудностями на пути к становлению государственного бюджета, основанного на программно-целевом бюджетировании, открывается ряд новых возможностей и преимуществ. Во-первых, программное бюджетирование обеспечивает целостную стратегию для долгосрочного планирования и фокусирует бюджет на политически заданных целях социально-экономического развития. Во-вторых, делает бюджет более прозрачным и доступным для всех заинтересованных лиц, а также упрощает его структуру. И, в-третьих, обобщает информацию о результативности, позволяя при этом перераспределять ресурсы в пользу более результативных программ и возникающих приоритетов.

Для того чтобы всегда поддерживать данные возможности, необходимо чтобы программный бюджет тщательно готовился и неуклонно осуществлялся, контролировался Правительством и руководством ведомств. Если разумно и правильно осуществлять составление государственных программ, то это может привести к пересмотру государственной политики и даже стать основным средством для модернизации государственного управления.

Таким образом, программный бюджет как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов территорий влияет на комфортность жизни людей в местах их проживания.

#### Библиографический список

1. Афанасьев М.П. Технология подготовки программного бюджета. – М: АБиК, 2010.
2. Министерство финансов Российской Федерации (официальный сайт). [Электронный ресурс]. URL: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) (дата обращения: 14.03.2014).
3. Основные направления бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013-2014 годы // Собр. законодательства РФ. – М., 2011.
4. Приказ Минфина России и Минэкономразвития России от 20 декабря 2010 г. № 194н/701 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов». – М., 2010.
5. Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года: Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 1101-р // Собр. законодательства РФ. – М., 2010.